



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И
ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



Правовое регулирование управления государственными финансами в Республике Беларусь

Гармаза Наталья Анатольевна

заместитель начальника отдела бюджетно-финансового,
налогового и банковского законодательства управления
законодательства о гражданских, финансово – экономических
и экологических отношениях

Диско Виталий Иванович

советник-консультант отдела конституционного права
управления конституционного и международного права

Киев, 2018



Bottom-up Costing



Органы власти, исходя из прогнозов основных параметров экономического развития Республики Беларусь, параметров важнейших денежно-кредитных показателей Республики Беларусь и основных направлений бюджетно-финансовой и налоговой политики Республики Беларусь на очередной финансовый год и плановый период, проводят **детальную оценку потребности в ресурсах**, а также в их **стоимости** при реализации отдельных мероприятий либо программ деятельности. Данные цифры **суммируются** в масштабах всех регионов Беларуси и таким образом происходит оценка потребности в ресурсах всей страны.



Бюджетирование, ориентированное на результаты



В 2016 году в Беларуси с учетом лучших мировых практик был совершен **переход от заявительного к программно-целевому принципу** оказания государственной поддержки. Суть перехода на программно-целевой метод в бюджетном процессе состоит в **смещении акцентов с управления бюджетными расходами на управление результатами**. Переход на программно-целевой принцип прогнозирования и планирования позволит **эффективно распределять ресурсы**

**Заявительный
принцип**



**Программно-
целевой принцип**



Программно-целевой метод в бюджетном процессе ...



... - это метод управления средствами республиканского и (или) местных бюджетов, государственных внебюджетных фондов при выполнении государственных программ, направленный на достижение конкретных результатов с учетом оценки эффективности использования данных средств на всех стадиях бюджетного процесса

Бюджетный кодекс Республики Беларусь

Указ Президента Республики Беларусь от 23 марта 2016 года № 106
«О государственных программах и оказании государственной финансовой поддержки»

Указ Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 года № 289 «О порядке формирования, финансирования, выполнения и оценки эффективности реализации государственных программ»



Государственные программы (примеры)



- государственная программа развития **цифровой экономики и информационного общества**;
- государственная программа развития **машиностроительного комплекса** Республики Беларусь;
- государственная программа «**Здоровье народа и демографическая безопасность** Республики Беларусь»;
- государственная программа «**Малое и среднее предпринимательство** в Республике Беларусь»;
- государственная программа «**Образование и молодежная политика**»;
- государственная программа «**Комфортное жилье и благоприятная среда**»;
- государственная программа «**Беларусь гостеприимная**»

Охват расходов консолидированного бюджета государственными программами в **2017 году** составил **60,2 %**, а к **2021 году** запланировано повысить охват расходов бюджета государственными программами **до 75 %**.



Формирование государственных программ



1. Формирование проекта программы осуществляется не позднее чем за месяц до принятия закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год в соответствии с перечнем программ

ПЕРЕЧЕНЬ государственных программ на 2016–2020 годы

Наименование программы (подпрограммы)	Ответственные заказчики	Заказчики
1. Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016–2020 годы 1.1. подпрограмма «Содействие занятости населения»	Министерство труда и социальной защиты	Министерство труда и социальной защиты, Министерство архитектуры и строительства, Министерство внутренних дел, Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство здравоохранения, Министерство информации, Министерство лесного хозяйства, Министерство обороны, Министерство образования, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, Министерство промышленности, Министерство связи и информатизации, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство спорта и туризма, Министерство финансов, Министерство экономики, Министерство



Формирование государственных программ



2. Ответственный заказчик создает межведомственную рабочую группу по формированию и выполнению программы

Проект программы, содержащей подпрограммы, включает:

- указание на приоритет (приоритеты) и цель (цели) государственной политики в сфере социально-экономического развития, на достижение которых направлена программа;
- цель (цели) программы и сводные целевые показатели;
- наименование ответственного заказчика;
- наименования заказчиков;
- общую характеристику подпрограмм, в том числе:
- текущее состояние и прогноз развития соответствующей сферы планирования;
- задачи;
- целевые показатели;
- комплекс мероприятий по задачам с указанием заказчиков, объемов и источников финансирования, сроков их реализации, включая:
- перечень мероприятий, реализация которых планируется заказчиками с использованием государственной финансовой поддержки в виде предоставления Банком развития кредитов;
- перечень мероприятий, реализация которых планируется заказчиками с использованием государственной финансовой поддержки в виде возмещения за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов части расходов на приобретение технологического оборудования и запасных частей;
- при необходимости перечень мероприятий по научному обеспечению программы, состав работ по которым ежегодно утверждается Государственным комитетом по науке и технологиям по установленным им формам;
- информацию о возможных рисках при выполнении программы, в том числе рисках невыполнения целевых показателей и сводных целевых показателей, механизмы управления рисками;
- методику оценки эффективности реализации программы.



Формирование государственных программ



Целевой показатель «Доля лиц, получивших санаторно-курортное лечение, из числа граждан, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС, нуждающихся в санаторно-курортном лечении»
(пример расчета)

Расчет целевого показателя производится по формуле:

$$Дц = Дп/Дн \times 100$$

Дц (достижение цели) – количество граждан, получивших санаторно-курортное лечение, из числа нуждающихся в таком лечении

Дн – количество человек, нуждающихся в санаторно-курортном лечении

Дп – количество человек, получивших санаторно-курортное лечение

Прогнозная численность граждан, имеющих право на бесплатное санаторно-курортное лечение и оздоровления – 834 017 человек.
Целевой показатель составляет 50% от числа указанных лиц для каждого программного года



Формирование государственных программ



Целевой показатель «Уровень обеспеченности инвалидов и пожилых граждан социальными услугами» (пример расчета)

$NO \times 10\ 000 / NP$, где:

$NO = NO_{spd} + NO_s + NO_{odpi} + NO_{odpp} + NO_{spi} + NO_{ni} + NO_{okp} + NO_{di} + Ngsz$;

$NP = NP_{di} + NP_{pi} + NP_{piv} + NP_{ps} + NP_{pt}$

NO - численность инвалидов и пожилых граждан, получающих социальные услуги;

NP - численность получателей пенсий из числа инвалидов и пожилых граждан;

NO_{spd} - численность получателей социальных услуг в отделениях социальной помощи на дому;

NO_s - численность получателей услуг сиделки;

NO_{odpi} - численность инвалидов, получающих социальные услуги дневного пребывания;

NO_{odpp} - численность пожилых граждан, получающих социальные услуги дневного пребывания;

NO_{spi} - численность инвалидов, получающих услуги сопровождаемого проживания в ТЦСОН;

NO_{ni} - численность получателей услуг няни из числа семей, воспитывающих детей-инвалидов;

NO_{okp} - численность получателей социальных услуг в отделениях круглосуточного пребывания для граждан пожилого возраста, инвалидов;

NO_{di} - численность получателей социальных услуг в домах-интернатах;

$Ngsz$ - численность инвалидов и пожилых граждан, которым социальные услуги оказаны в рамках государственного социального заказа;

NP_{di} - численность детей-инвалидов в возрасте до 18 лет - получателей пенсий;

NP_{pi} - численность лиц до пенсионного возраста - получателей пенсий по инвалидности I и II групп;

NP_{piv} - численность лиц до пенсионного возраста из числа инвалидов - военнослужащих I и II групп;

NP_{ps} - численность лиц, достигших пенсионного возраста - получателей социальных пенсий;

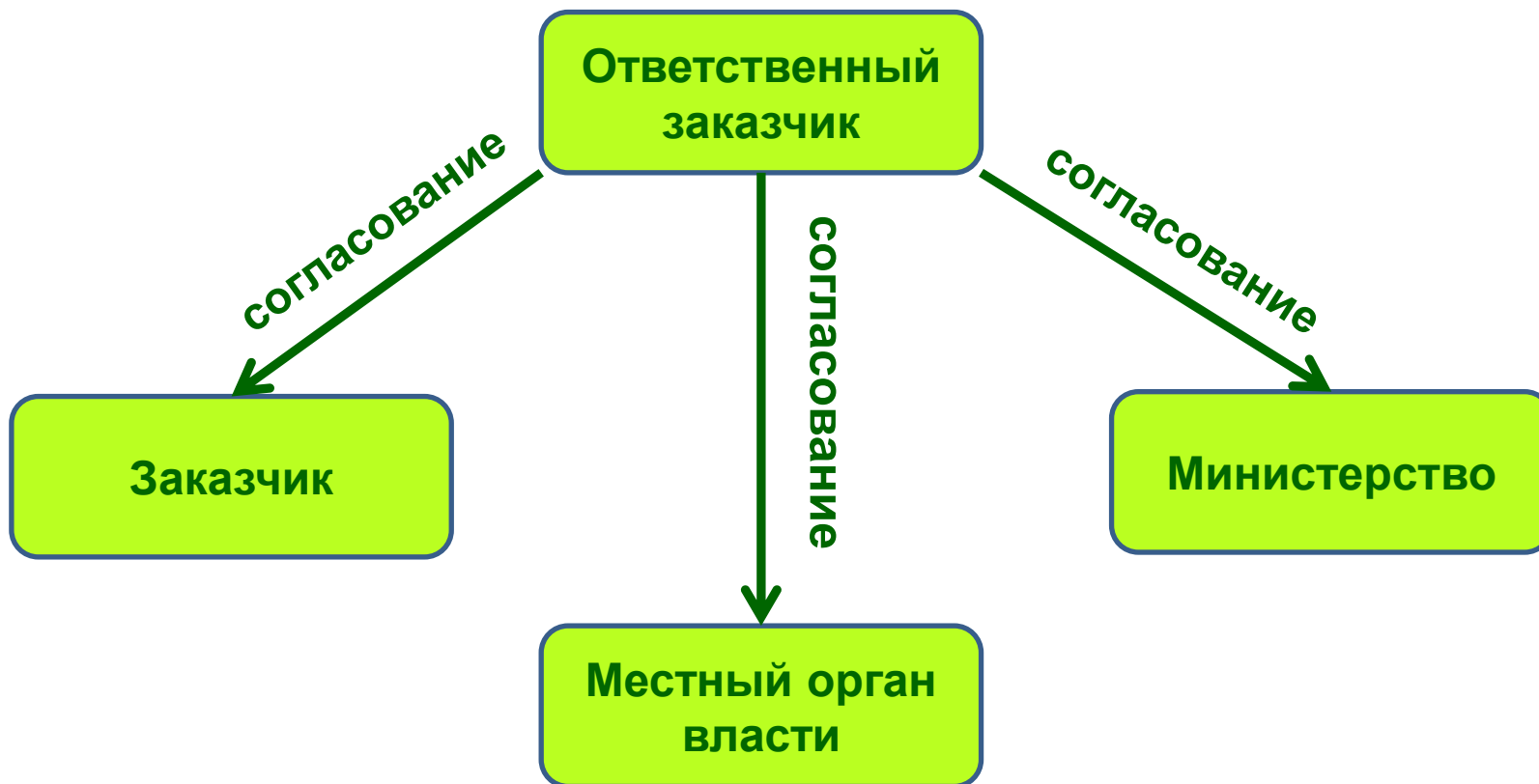
NP_{pt} - численность неработающих пенсионеров в возрасте 60 лет и старше - получателей трудовых пенсий



Формирование государственных программ



3. Ответственный заказчик направляет проект государственной программы на **согласование** заинтересованным





Формирование государственных программ



4. Согласованный проект программы направляется на рассмотрение постоянной межведомственной комиссии по государственным программам

Заключение комиссии должно содержать:

- **вывод о согласовании либо об отказе в согласовании** проекта программы с рекомендациями по его доработке и повторному представлению в комиссию;
- **оценку качества подготовки и соответствия** проекта программы приоритету (приоритетам) и цели (целям) государственной политики в сфере социально-экономического развития



Формирование государственных программ



5. Проект программы после согласования комиссией направляется ответственным заказчиком на согласование в Министерство экономики и Министерство финансов

6. Согласованный Министерством экономики и Министерством финансов проект программы вносится ответственным заказчиком в Совет Министров Республики Беларусь



Программные расходы



В бюджете расходы на реализацию мероприятий программ планируются в разрезе программной классификации расходов по программам и подпрограммам, а также по заказчикам программ в целом.

Первым уровнем программной классификации расходов бюджета являются государственные программы, а вторым уровнем программной классификации расходов бюджета являются подпрограммы, детализирующие расходы в рамках государственных программ



Внепрограммные расходы



Внепрограммные расходы планируются при составлении проекта консолидированного бюджета через аналитическое разделение **расходных обязательств Республики Беларусь, ее государственных органов**, которые закреплены в законодательстве. Министерством финансов формируется **реестр расходных обязательств**, который включает перечень структурных элементов актов законодательства, являющихся основанием для выделения бюджетных средств.

Вне государственных программ, как правило, выделяются средства бюджета для финансирования функционирования государственных органов и бюджетных организаций на основе бюджетной сметы, **составляемой в разрезе функциональной классификации**



Внепрограммные расходы

(на примере финансирования государственной системы здравоохранения)



Объем бюджетного финансирования для предоставления бесплатной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения, определяется на основе **нормативов бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете на одного жителя**, устанавливаемых законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год (*Закон "О здравоохранении"*)

Порядок исчисления норматива бюджетной обеспеченности расходов на здравоохранение в расчете **на одного жителя** учитывает:

- планируемые объемы бесплатной медицинской помощи (пациенты, которым оказана медицинская помощь, койко-дни, посещений и другое, с учетом динамики, сложившейся за прошлые годы) населению и расчетной стоимости затрат на их оказание;
- оказание специализированной медицинской помощи высокотехнологичными, сложными или уникальными методами; половозрастные коэффициенты;
- льготное обеспечение лекарственными средствами;
- другие мероприятия в сфере здравоохранения.



Значимость реализации государственных программ



Посредством реализации государственных программ достигается комплексное решение актуальных задач в различных сферах социально-экономической деятельности республики, основной акцент при этом сделан на развитии человеческого потенциала, качестве и условий жизни населения, обеспечении эффективной занятости



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И
ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ



Спасибо за внимание!