

ІНФОРМАЦІЙНА ДОВІДКА
щодо проведених функціональних обстежень
центральных органів виконавчої влади у 2006-2012 роках

Відповідно до підпункту шостого пункту 3 Положення про Національне агентство України з питань державної служби, затвердженого Постановою Кабінету Міністрів України від 1 жовтня 2014 року № 500, однією із функцій Нацдержслужби є організаційно-методичне забезпечення проведення функціонального обстеження органів виконавчої влади, аналіз та узагальнення його результатів, подання Кабінету Міністрів України пропозицій щодо підвищення ефективності діяльності таких органів, у тому числі щодо оптимізації їх повноважень та функцій.

Проведення функціонального обстеження органів виконавчої влади нормативно врегульовано Порядком проведення функціонального обстеження органів виконавчої влади, затвердженим наказом Голодержслужби від 30 березня 2010 року № 84, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 26 квітня 2014 року за № 306/17601.

Водночас з метою організаційно-методичного забезпечення проведення функціонального обстеження Центром адаптації державної служби до стандартів Європейського Союзу розроблено:

- практичний посібник для керівників державної служби, керівників та працівників структурних підрозділів органів виконавчої влади, відповідальних за організацію та проведення функціонального обстеження;
- методичні рекомендації щодо проведення функціонального обстеження органів державної влади у 2012 році, затверджені наказом Нацдержслужби України від 27 липня 2012 року № 155;
- програму тематичного семінару «Методика проведення функціонального обстеження діяльності державних органів».

2006-2007 рік

Функціональне обстеження центральных органів виконавчої влади проводилось на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 16 листопада 2006 року № 570-р «Про утворення Координаційної ради з питань проведення функціонального обстеження центральных органів виконавчої влади», доручень Кабінету Міністрів України від 23 січня 2007 року № 27288/287/1-06, від 15 серпня 2006 року № 27288/71/1-06, від 3 жовтня 2006 року № 36530/0/1-06, від 28 грудня 2006 року № 53740/2/1-06 та відповідно до пункту 6 Загального плану-графіку проведення функціонального обстеження центральных органів виконавчої влади, затвердженого рішенням Координаційної ради з питань проведення функціонального обстеження центральных органів виконавчої влади № 1 від 29 грудня 2006 року.

Мета: уточнення функцій, удосконалення організаційної структури та підвищення ефективності їх управлінської діяльності.

Об'єкти: 50 центральных органів виконавчої влади.

До проведення функціонального обстеження залучено 10 незалежних експертів (представники Національної академії державного управління при Президентові України, Києво-Могилянської академії, Інституту законодавства, Інституту аграрної економіки; консалтингової компанії «Про-Грамма».

Результат:

- підготовлено висновки про ступінь відповідності фактичної діяльності обстежених центральных органів виконавчої влади та їх організаційної структури нормативно закріпленим за ними повноваженням (завданням і функціям);

- визначено системні проблеми функціонування центральних органів виконавчої влади;
- сформовано реєстр державних функцій центральних органів виконавчої влади;
- закладено основи для роботи над проектами Концепції реформування публічної адміністрації та Закону України «Про міністерства та інші центральні органи виконавчої влади».

Узагальнений звіт про результати проведеної роботи з функціонального обстеження та пропозиції щодо оптимізації системи центральних органів виконавчої влади направлено на адресу Секретаріату Кабінету Міністрів України листом Голодержслужби від 16 липня 2007 року № 5558/94-07.

2009 рік

Функціональне обстеження державних органів у сфері оборони організовано на виконання Указу Президента України від 11 березня 2009 року № 149/2009 «Про перевірку органів військового управління Збройних Сил України», розпорядження Глави Секретаріату Президента України «Питання інспекційної перевірки органів військового управління Збройних Сил України» від 16 березня 2009 року № 21 та Програми перевірки органів військового управління Збройних Сил України, затвердженої Главою Секретаріату Президента України 17 березня 2009 року.

Мета: розмежування функціональних повноважень Міноборони та Генерального Штабу Збройних Сил України.

Об'єкти: 7 державних органів.

Результат:

підготовлені пропозиції щодо:

- перегляду положень про Міноборони та Генеральний Штаб Збройних Сил України;
- унормування схем підпорядкування та розподілу повноважень між зазначеними органами;
- удосконалення структури Міністерства оборони України із внесенням відповідних змін до нормативно-правових актів.

Згадані пропозиції направлені на адресу Секретаріату Президента України листом Голодержслужби від 10 квітня 2009 року № 2451/94-09.

2010 рік

1. Функціональне обстеження органів виконавчої влади у сфері «детінізації доходів та відносин у сфері зайнятості населення».

На виконання пункту 5 Плану заходів щодо детінізації доходів та відносин у сфері зайнятості населення, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 2 березня 2010 року № 359-р, проведено функціональне обстеження органів виконавчої влади, що здійснюють повноваження у сфері «детінізації доходів та відносин у сфері зайнятості населення».

Мета: визначення повноважень органів виконавчої влади щодо детінізації доходів та відносин у сфері зайнятості.

Об'єкти: 4 центральних органи виконавчої влади, Рада Міністрів АР Крим.

Результат:

Підготовлено пропозиції щодо:

- нормативно-правового закріплення функцій у сфері детінізації доходів та відносин у сфері зайнятості населення в положеннях відповідальних органів

виконавчої влади, у тому числі в частині взаємодії органів виконавчої влади між собою в процесі виконання зазначених функцій;

- нормативно-правового визначення термінів «детінізація» та «легалізація»;

- створення єдиного центрального органу виконавчої влади, відповідального за формування та реалізацію державної політики та взаємодію між органами виконавчої влади, які здійснюються контрольно-наглядові функції у сфері детінізації доходів та відносин у сфері зайнятості населення.

Підготовлені пропозиції щодо внесення змін до законодавства України та надіслані Кабінету Міністрів України листом Головдержслужби від 29 червня 2010 року № 5301/94-10.

2. Функціональне обстеження територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади та структурних підрозділів місцевих держадміністрацій щодо розподілу повноважень та функцій.

Функціональне обстеження проведено на виконання частини другої Указу Президента України від 4 березня 2010 року № 286 «Про заходи щодо забезпечення скорочення видатків Державного бюджету України», доручень Кабінету Міністрів України від 11 травня 2010 року № 16601/24/1-10 та від 21 травня 2010 року № 13924/24/1-10 щодо аналізу повноважень та функцій територіальних підрозділів центральних органів виконавчої влади та структурних підрозділів місцевих держадміністрацій.

Мета: перевірка на предмет дублювання і розпорошення функцій, матеріального, фінансового забезпечення та оптимізації структури та чисельності.

Об'єкт: 10 центральних органів виконавчої влади.

Результат:

Підготовлено пропозиції щодо усунення виявленого дублювання функцій між територіальними підрозділами центральних органів виконавчої влади та структурними підрозділами місцевих держадміністрацій, які надіслані Кабінету Міністрів України від 14 червня 2010 року № 4817/94-10.

3. Функціональне обстеження щодо розподілу функцій, повноважень, діяльності, штатної чисельності територіальних органів міністерств, інших центральних органів виконавчої влади та їх урядових органів.

На виконання доручення Кабінету Міністрів України від 3 липня 2010 року № 39074/2/1-10 до п.3 доручення Президента України від 29 червня 2010 року № 1-1/1377 проведено аналіз функцій, повноважень, діяльності, штатної чисельності територіальних органів, урядових органів у системі міністерств, інших центральних органів виконавчої влади.

Мета: аналіз функцій, повноважень, діяльності, штатної чисельності територіальних органів, урядових органів у системі міністерств, інших центральних органів виконавчої влади.

Об'єкт: 6 центральних органів виконавчої влади та урядові органи, що діють в їх системі.

Результат:

Підготовлено пропозиції щодо:

- оптимізації територіальних підрозділів органів виконавчої влади;
- перерозподілу повноважень між територіальними органами, урядовими органами у системі міністерств, іншими центральними органами виконавчої влади.

Підготовлені пропозиції направлено на адресу Кабінету Міністрів України листом Голодержслужби від 20 серпня 2010 року № 6841/94-10.

2011 рік

На виконання підпункту другого пункту 2 Плану заходів щодо підготовки планів інституційних реформ для виконання програми Всеохоплюючої інституційної розбудови у рамках ініціативи Європейського Союзу «Східне партнерство», затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10 листопада 2010 року № 2078-р, Голодержслужбою у 2011 році проведено функціональне обстеження повноважень та функцій органів виконавчої влади у сфері міграції.

Мета: підготовка пропозицій щодо інституційних реформ у відповідних сферах в рамках виконання заходів програми Всеохоплюючої інституційної розбудови у рамках ініціативи Європейського Союзу «Східне партнерство».

Об'єкт: 9 центральних органів виконавчої влади.

Результат:

Підготовлено проект плану інституційної реформи у сфері міграція, який направлено до Кабінету Міністрів України листом Голодержслужби від 27 травня 2011 року № 3587/94-11.

2012 рік

Підпунктом 2 пункту 1 розділу 1 додатку 2 Державної програми щодо запобігання і протидії корупції на 2011-2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 28 листопада 2011 року № 1240, Нацдержслужбу України визначено відповідальною за проведення функціональних оглядів державних органів.

Мета: підготовка пропозицій щодо усунення поєднання в одному органі інспекційних функцій та функцій з надання адміністративних послуг.

Об'єкти:

- 16 міністерств, 55 центральних органів виконавчої влади та 5 центральних органів виконавчої влади зі спеціальним статусом;
- органи виконавчої влади Автономної Республіки Крим;
- 24 обласні державні адміністрації, 490 районних державних адміністрацій;
- міські державні адміністрації міст Київ та Севастополь.

Результат:

- переважна більшість органів виконавчої влади надають адміністративні послуги та здійснюють пов'язані з цим контрольні (інспекційні) функції. Таке поєднання конфліктних типів функцій закладено на законодавчому рівні (частина восьма статті 20 Закону України «Про ліцензування певних видів господарської діяльності»);

- підготовлено та затверджено наказ Нацдержслужби України «Про встановлення критеріїв визначення переліку посад працівників державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим та їх апарату, які виконують функції з обслуговування» від 29 листопада 2012 року № 226, який зареєстровано у Міністерстві юстиції України 19 грудня 2012 року за № 2121/22433.

За результатами проведеної роботи підготовлено робочий звіт та поінформовано Кабінет Міністрів України листом Нацдержслужби України від 28 грудня 2012 року № 6153/94-12.