

Як поєднати оцінку вартості та реалізацію стратегій

Жмінко Андрій

Секретаріат Кабінету Міністрів України

6 грудня 2018

Велика картина

20 – 30 нормативно-правових актів розглядається Урядом на кожному засіданні

Близько 2 500 актів щорічно приймається Урядом

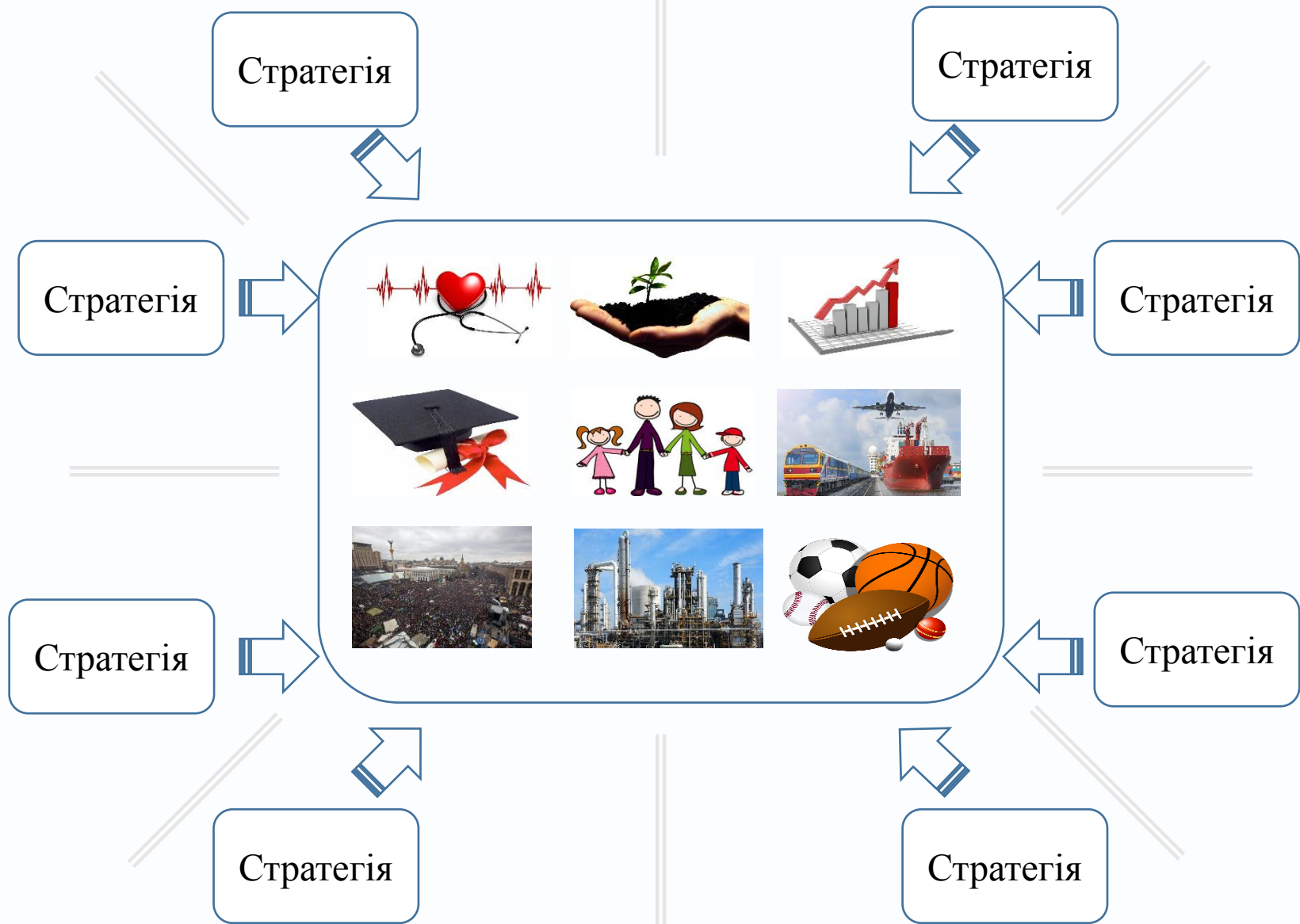
Діяльність Кабінету Міністрів

За останні 10 років було розроблено більше 120 Стратегій

Лише половина з них мають План реалізації

Бюджетом 2018 року передбачено фінансування лише 2-х стратегій

Конкуренція серед Стратегій



Від Стратегії до Бюджету

СТРАТЕГІЯ	План реалізації Стратегії	Вартість Стратегії
<ul style="list-style-type: none">• містить напрями та не містить вартості	<ul style="list-style-type: none">• у 90% випадків не містить розрахунку вартості заходів	<ul style="list-style-type: none">• здебільшого формується post factum
<ul style="list-style-type: none">• строк реалізації від 1 до 30 років	<ul style="list-style-type: none">• строк реалізації від 1 до 3 років	<ul style="list-style-type: none">• обсяги часто змінюються та переглядаються через втрату актуальності
<ul style="list-style-type: none">• розробляється від 1 до 6 місяців	<ul style="list-style-type: none">• розробляється від 1 до 6 місяців	<ul style="list-style-type: none">• не має узгодженості з державним бюджетом
<ul style="list-style-type: none">• погоджується та приймається від 2 міс до 1 року	<ul style="list-style-type: none">• погоджується та приймається від 2 міс до 1 року	<ul style="list-style-type: none">• розрахунки формальні та описують лише вплив на державний бюджет

Постають питання:

Чи адекватно обрано підходи до оцінки вартості стратегічних документів?

Чи достатньо оцінювати обсяг коштів необхідний тільки на реалізацію Стратегії?

Чи є Стратегії, які реалізовано в повному обсязі та досягнуто поставлених результатів?

Чи чули Ви про результати впровадження Стратегій?

Деякі з підходів до ціноутворення

Витратні методи

Метод повних витрат (ТСО)

Метод прямих / граничних витрат

Метод рентабельності інвестицій (ROI)

Cost-benefit analysis

Ринкові методи

Орієнтовані на попит

Орієнтовані на конкурентів

Економетричні методи

Агрегатний метод

Параметричний метод

Метод регресійного аналізу

Метод питомих показників

Баловий метод

Total cost of ownership - це фінансова оцінка, призначена для того, щоб допомогти покупцям та власникам визначити прямі та непрямі витрати на продукт чи систему. Це концепція управлінського обліку, яка може бути використана для повного обліку витрат або навіть екологічної економіки, коли вона включає соціальні витрати

Переваги

- Загальна величина цільових витрат (прямих та непрямих) та виконання зобов'язань, у повному обсязі
- Розмір собівартості для визначення загальної економічної вартості інвестиції
- Структура витрат та уявлення про можливі втрати

Недоліки

- Вірогідність розрахунку деяких витрат створює ризик відхилень від прогнозних розрахунків
- Велика ймовірність помилки в розрахунках витрат для документів розрахованих на довгостроковий період

Найчастіше застосовується у:

Транспортній галузі

Сфері інформаційних технологій

Будівництві

Cost-benefit Analysis - систематичний підхід до оцінки сильних і слабких сторін альтернатив. Використовується для визначення варіантів, які забезпечують найкращий підхід до досягнення переваг при збереженні економії.

Переваги

- Оцінка ефективності програм та стратегій - аналіз та співставлення варіантів рішень, що мають високі або низькі витрати по відношенню до їх вигоди
- Надати основу для порівняння політик - порівнюючи загальну очікувану вартість з їх загальними очікуваними вигодами

Недоліки

- Використання підходу потребує значних витрат
- Недоцільно використовувати при необхідності оперативного вирішення проблеми

**Найчастіше
застосовується
при:**

Оцінці вартості альтернативних варіантів
державної політики

Прийнятті політичних рішень

Розробці державної політики

Return on investment - показник ефективності, який використовується для оцінки ефективності інвестицій або порівняння ефективності ряду різних інвестицій

Переваги

- Простий та універсальний метод
- Прямий зв'язок прибутку з обсягами інвестицій
- Чіткі сигнали щодо рішення про продовження або перегляду подальших дій

Недоліки

- Не повністю охоплює ризики, вартісні зміни, пов'язані з зовнішніми факторами
- Не оцінює ступінь впливу прийнятих рішень на інші сфери державної політики
- Не доцільно застосовувати при вирішенні соціальних питань

**Найчастіше
застосовується
щодо:**

Інвестиційних та інфраструктурних
проектів/програм

Управління фінансовими ресурсами

Попередньої оцінки рішень

Комплексний аналіз витрат — поєднання економічного, фінансового та інших видів і підходів до аналізу витрат в залежності від проблем, що потребують вирішення, їх актуальності, а також формування варіантів державної політики та механізмів її реалізації

- Підхід, який допомагає краще зрозуміти різні фінансові аспекти програмних документів
- Використовується для оцінки фіскального впливу шляхом аналізу додаткових витрат в результаті реалізації нових програм або стратегій
- Дозволяє здійснювати аналіз регуляторних або політичних змін для оцінки впливу на бюджетні витрати
- Використовується при оцінці стійкості існуючих програм та стратегій, шляхом аналізу витрат з метою кращого планування та бюджетування
- Є основою при ціноутворенні в тих випадках, коли державні програми або стратегії передбачають надання послуг за плату

Що далі?

Секретаріат КМУ

Директорат координації державних політик та стратегічного планування

Результати 2018 року

Підготовлено:

- Методичні рекомендації щодо підготовки Концепцій
- Методичні рекомендації щодо розробки стратегій та програмних документів політики

Впроваджено:

- Інструкції щодо планування діяльності Уряду

Триває робота

- Аналіз нормативних інструментів застосування стандартів проектного управління ISO 21500 та PMBOK в державному управлінні

Подальші дії 2019 рік

Впровадження:

- Методичних рекомендації щодо підготовки Концепцій, розробки стратегій та програмних документів політики

Розробка методичних рекомендацій щодо:

- Підготовки стратегічних планів ГРБК
- Визначення та встановлення показників у стратегіях та програмних документах
- Загальних підходів до оцінки вартості реалізації документів державного стратегічного планування
- Проведення навчань із застосування методичних рекомендацій

ДЯКУЮ ЗА УВАГУ!