



A joint initiative of the OECD and the EU,
principally financed by the EU

Принципи державного управління

Клас Клаас

Старший радник, SIGMA

Київ

17 листопада 2017



SIGMA

Що це за принципи?

Принципи:

- Є основою державного управління– як “належне” виглядає на практиці
- Основані на законодавстві ЄС, найкращому досвіді країн ЄС та ОЕСР, міжнародних стандартах та вимогах
- Надають дороговказ країнам у здійсненні реформ – українська стратегія реформування ДУ побудована на цих принципах
- Дозволяють побачити нинішній стан справ та точки вимірювання прогресу з часом



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU





SIGMA



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU



Причини створення принципів

- Кожна країна має **власні пріоритети** державної політики
- Вони **змінюються в часі**
- Щоб держава могла **виконувати** пріоритетні завдання, умовою успіху є належне державне управління
- Для успіху реформ державного управління в різних країнах була потрібна **комплексна, цільна, міжвідомча програма**



SIGMA

Використання принципів

Для розробки та реалізації реформ:

- Рекомендації для реформування стратегій ДУ та УДФ
- Мірила для окремих проектів реформ
- Рекомендації для покращання законодавства (напр., Закон про держслужбу)

Для оцінки нинішнього стану і прогресу в часі:

- Базова оцінка

Для діалогу з ЄС та іншими донорами

- Формулювання показників бюджетної підтримки галузей



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU





SIGMA

Шість ключових сфер комплексної програми



Розробка та координація політики

Державна служба та управління людськими ресурсами

Підзвітність

Надання послуг

Управління державними фінансами

Стратегія реформування державного управління

A joint initiative of the OECD and the EU, principally financed by the EU





SIGMA

Сфери дії принципів (1)

1. Стратегія реформування державного управління

- Актуальність та надійність планів РДУ
- Політичне керівництво та технічна координація
- Моніторинг виконання

2. Розробка та координація політики

- Належна координація центром забезпечення уряду
- Міжміністерська координація
- Розробка політики
- Доступ до законів

3. Державна служба та управління людськими ресурсами

- Організація та робота державної служби service
- Набір та підвищення людей на основі вмінь і заслуг
- Підготовка та професіоналізація

Celebrating

25
years

A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU





SIGMA

Сфери дії принципів (2)

4. Підзвітність

- Організація та підзвітність органів управління
- Доступ до інформації
- Можливість адміністративного та правового відшкодування
- Незалежний контроль

5. Надання послуг

- Покращання послуг для населення та бізнесу
- Кращі адміністративні процедури
- Послуги з е-врядування

6. Управління державними фінансами

- Поліпшення бюджетного процесу
- Посилення управління державними фінансами
- Покращання державних закупівель
- Посиленні контролю за державними витратами



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU





SIGMA

Структура принципів

- **17 ключових вимог**, що визначають загальні характеристики належного державного врядування
- **48 принципів**, згрупованих відповідно до ключових вимог, що стосуються:
 - реалізації та практичної дії системи
 - моніторингу на основі фактів
- **Під-принципи**, що точніше визначають необхідні компоненти
- **Аналітична частина** пояснює шляхи практичного втілення принципів та оцінки прогресу з використанням якісних та кількісних показників



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU





SIGMA

Мета існування методики показників у принципах

- Не знаючи точки відліку, важко вирішити, **що саме треба міняти**
- Не аналізуючи поступ в часі, неможливо зрозуміти, **що саме вдалося досягти**
- Отже мета – надати методичний інструмент для оцінки нинішнього стану справ та прогресу в часі



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU





SIGMA



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU



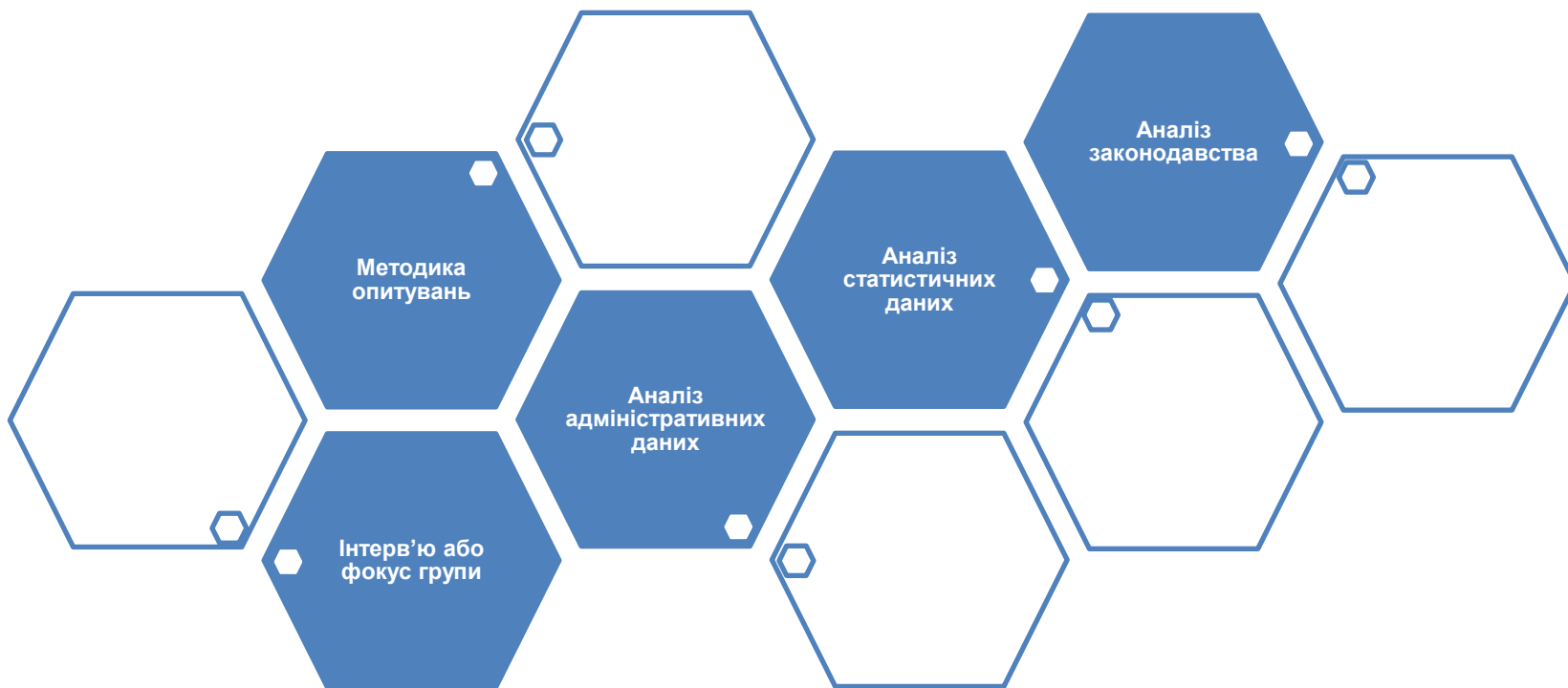
Цілі аналізу

- Точний, збалансований та економний критерій вимірювання кожного принципу
- Хороше мірило виконання
- Хороший засіб оцінки результатів
- Відправні критерії та порівняння
- Надійні висновки на основі чітких та повторюваних критеріїв



Які методи найкраще працюють у нашій сфері?

A joint initiative of the OECD and the European Union,
principally financed by the EU





SIGMA

Приклади методики оцінювання - приклад

6 сфер

48 принципів

Показники

Під-показники

Юридична база

Практика



A joint initiative of the OECD and the EU, principally financed by the EU





SIGMA

Приклади методики оцінювання - сфери

- Стратегія реформування державного управління
- Розробка та координація політики
- Державна служба та управління державними фінансами
- Підзвітність
- Надання послуг
- Управління державними фінансами (включно з державними закупівлями та зовнішнім аудитом)



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU





SIGMA

Приклади методики оцінки - принципи

Принцип 3 пов'язаний з **середньостроковим плануванням політики**:

Існує гармонізоване середньострокове планування політики з чіткими загальнодержавними планами, узгоджене з фінансовими можливостями уряду, галузева політика відповідає державним цілям і середньостроковій бюджетній базі

Відповідний показник: Якість планування політики



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU





SIGMA

Приклади методики оцінки-показники

Показник: Якість планування політики

Під-показники:

- 1) Належна правова база планування політики
- 2) Наявність ресурсів у профільних міністерствах в процесі планування політики
- 3) Узгодженість центральних документів з планування політики
- 4) Заплановані зобов'язання внесені до законодавчого плану уряду (%)
- 5) Внесені заплановані галузеві стратегії (%)
- 6) Завершеність фінансових прогнозів у галузевих стратегіях
- 7) Узгодженість між запланованими витратами у планах галузевої політики та середньостроковим бюджетом (%)



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU





SIGMA

Приклади методики оцінки— під-показники

Під-показник 4	Заплановані зобов'язання законодавчого плану уряду (%)	внесені до
---------------------------	---	-------------------

Методика

Порівняння двох останніх послідовних років. Кількість законодавчих позицій, перенесених з першого року до наступного, ділиться на загальну кількість законодавчих зобов'язань у плані першого року. Якщо немає окремого законодавчого плану уряду, використовуються закони, включені до робочого плану уряду.

Бали

- 4 бали = менше 20%
- 3 бали = 20%-29.99%
- 2 бали = 30%-39.99%
- 1 бал = 40%-50%
- 0 балів = більше 50%



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU





Показники сприяють хорошому аналізу

- Використання змішаних методів
 - Співбесіди
 - Огляд справ/прикладів
 - Практичний тест
 - Методики опитувань
 - Офіційна статистика
 - Законодавчий аналіз
- **Перехресна перевірка даних**
 - Для кожного показника потенціал різний
 - Адміністративні записи, співбесіди, сприйняття, статистика





SIGMA



A joint initiative of
the OECD and the EU,
principally financed
by the EU



www.sigmaweb.org