



ПРОЕКТ

НАЛЕЖНЕ ВРЯДУВАННЯ

СТРАТЕГІЯ ПІДГОТОВКИ ТА ПІДВИЩЕННЯ КВАЛІФІКАЦІЇ державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції до 2020 року



КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

РОЗПОРЯДЖЕННЯ

від _____ 2016 р. № _____

Київ

Про схвалення Стратегії підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції до 2020 року та затвердження Плану заходів щодо її реалізації

1. Схвалити Стратегію підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції до 2020 року, що додається.
2. Затвердити План заходів щодо реалізації Стратегії підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції до 2020 року (далі – план заходів), що додається.
3. Міністерствам, іншим органам виконавчої влади і органам місцевого самоврядування (за згодою), відповідальним за виконання плану заходів подавати щороку до 01 лютого Національному агентству з питань державної служби інформацію про стан виконання плану заходів для її узагальнення та подання щороку до 01 березня Кабінетові Міністрів України.

Прем'єр-міністр України

В.ГРОЙСМАН

**СТРАТЕГІЯ
підготовки та підвищення кваліфікації
державних службовців
і посадових осіб місцевого самоврядування
у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції
до 2020 року**

ЗАГАЛЬНА ЧАСТИНА

Забезпечення інтеграції України в європейський політичний, економічний, правовий простір з метою набуття членства в Європейському Союзі та поглиблення співпраці з Організацією Північноатлантичного договору (далі – НАТО) з метою досягнення критеріїв, необхідних для набуття членства у цій організації, є одними з пріоритетних напрямів, визначених Законом України «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики».

Інтеграція України до Європейського Союзу та загальноєвропейської системи безпеки, основу якої становить НАТО, сприятиме створенню умов для закріплення демократії та перетворення України на заможну, вільну, процвітаючу державу, а також забезпечення національної безпеки, суверенітету і територіальної цілісності.

Перехід України до передвступної фази процесу європейської інтеграції залежить від ефективної імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), та відповідності країни Копенгагенським критеріям, схваленим на засіданні Європейської Ради у Копенгагені у червні 1993 року.

Членство в ЄС вимагає від країни-кандидата стабільності та дієвості інститутів, що гарантують демократію, верховенство права та повагу до прав людини і основоположних свобод, а також здатності узяти на себе зобов'язання, що випливають з членства в ЄС, включаючи суворе дотримання цілей політичного, економічного, валютного союзу. У статті 6 Договору про Європейський Союз та статтях 3 і 6 Угоди про належне врядування визначається як один з принципів, що є головними для посилення відносин між сторонами.

Це в свою чергу вимагає більш високого рівня професійної компетентності державних службовців, їх більш активної участі на державному та регіональному рівнях в процесах реалізації пріоритетів, що впливають з європейського партнерства, імплементації Угоди про асоціацію, гармонізації законодавства України з *acquis communautaire* тощо.

У 2008-2014 роках у рамках виконання завдань та заходів Державної цільової програми підготовки, перепідготовки та підвищення кваліфікації фахівців у сфері європейської інтеграції та євроатлантичного співробітництва України на 2008-2015 роки, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 5 листопада 2008 року № 974 (Офіційний вісник України, 2008 р., № 86, ст. 2887), забезпечено підготовку, перепідготовку та підвищення кваліфікації 62 093 державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, до посадових обов'язків яких належали питання з реалізації державної політики у сфері європейської інтеграції та євроатлантичного співробітництва України. Вагомим здобутком виконання зазначеної Програми стало посилення інституціональної спроможності у системі державної служби шляхом проведення навчання державних службовців, які були членами робочих груп з питань підготовки та реалізації проектів Twinning, заходів TAIEX та проектів НАТО.

Разом з тим, у зв'язку з динамічним характером процесу європейської інтеграції, законодавчими змінами, що відбулися в Україні, зокрема підписанням Угоди про асоціацію, оновленням змісту Порядку денного асоціації Україна – ЄС, прийняттям Закону України «Про вищу освіту» від 1 липня 2014 року № 1556-VII та Закону України «Про державну службу» від 10 грудня 2016 року № 889-VIII, визначення стратегічних засад удосконалення процесу підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування та актуалізації змісту навчання у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції набуває першорядної важливості.

Стратегія підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції до 2020 року (далі – Стратегія) визначає мету і принципи, основні напрями її реалізації, очікувані результати та містить комплекс першочергових заходів, спрямованих на удосконалення процесу підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування та узгоджується з положеннями таких стратегічних документів:

Закону України «Про засади внутрішньої і зовнішньої політики» від 01 липня 2010 року № 2411-VI;

Закону України «Про державну службу» від 10 грудня 2015 року № 889-VIII;

Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування» від 17 червня 2001 року № 2493-III;

Закону України «Про освіту» від 23 травня 1991 року № 1060-XII;

Закону України «Про вищу освіту» від 1 липня 2014 року № 1556-VII;

Закону України «Про ратифікацію Угоди між Урядом України та Організацією Північноатлантичного договору про статус Представництва НАТО в Україні» від 4 лютого 2016 року № 989-VIII;

Закону України «Про ратифікацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони» від 16 вересня 2014 року № 1678-VII;

Постанови Верховної Ради України від 14 квітня 2016 року № 1099-VIII «Про Програму діяльності Кабінету Міністрів України» ;

Указу Президента України від 08 липня 2016 року № 296/2016 «Питання координації євроатлантичної інтеграції України»;

Указу Президента України від 12 січня 2015 року № 5/2015 «Про Стратегію сталого розвитку «Україна – 2020»;

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 17 вересня 2014 року № 847-р «Про імплементацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони»;

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 18 березня 2015 року № 227 «Про схвалення Стратегії реформування державної служби та служби в органах місцевого самоврядування в Україні на період до 2017 року»;

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 27 травня 2016 року № 418-р «Про затвердження плану пріоритетних дій Уряду на 2016 рік»;

Розпорядження Кабінету Міністрів України від 24 червня 2016 року № 474-р «Деякі питання реформування державного управління України»;

Річних національних програм співробітництва Україна-НАТО.

Стратегія враховує досвід Польщі, Балканських країн та країн Балтії щодо підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування з цих питань, а також звіт «Україна та Угода про асоціацію: моніторинг виконання за 2014 – I-півріччя 2016 року», підготовлений Українським центром європейської політики (UCERP) за результатами першого громадського моніторингу в рамках проекту за підтримки програми MATRA, що фінансується Міністерством закордонних справ Королівства Нідерландів.

МЕТА СТРАТЕГІЇ

Метою Стратегії є підвищення кадрового потенціалу органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо ефективної імплементації Угоди про асоціацію та реалізації політики у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції.

Досягнення поставленої мети можливе шляхом забезпечення органів державної влади та органів місцевого самоврядування фахівцями, здатними забезпечувати реалізацію пріоритетних реформ та спроможних підтримувати якісний процес формування та аналізу політики у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції.

У зв'язку з цим основним завданням Стратегії є створення нової системи підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції, яка б відповідала потребам органів державної влади та органів місцевого самоврядування, гарантувала б підвищення якості виконання завдань і посадових обов'язків у цій сфері, реалізації пріоритетних реформ, забезпечувала б ефективну імплементацію Угоди про асоціацію та стандартів НАТО і сприяла б інтеграції України у Європейський Союз та загальноєвропейську систему безпеки шляхом приведення системи державного управління у відповідність до стандартів ЄС.

ОСНОВНІ НАПРЯМИ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ

Основними напрямками реалізації Стратегії є:

створення ефективної системи підготовки та підвищення кваліфікації фахівців у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції:

- визначення змісту навчальних програм з урахуванням напрямів європейської та євроатлантичної інтеграції, визначених у стратегічних та програмних документах, а також з урахуванням положень Угоди про асоціацію та Порядку денного асоціації Україна – ЄС;
- адаптація програм мовної підготовки (офіційні мови Ради Європи) до Загальноєвропейських рекомендацій з мовної освіти;
- удосконалення механізму визначення навчальних потреб державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування з урахуванням оцінки результатів службової діяльності, рівня професійної компетентності, категорій посад і сфер діяльності за напрямками державної політики у цій сфері;

- підвищення якості освітніх послуг у цій сфері, що надаються навчальними закладами, установами, організаціями незалежно від форми власності, які мають право надавати освітні послуги, у тому числі за кордоном;
- підвищення ефективності координації та контролю діяльності з підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування у цій сфері;

підвищення інституційної спроможності органів державної влади та органів місцевого самоврядування щодо ефективної імплементації Угоди про асоціацію та реалізації політики у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції:

- забезпечення підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування у цій сфері;
- забезпечення мовної підготовки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування з урахуванням навчальних потреб, рівня професійної компетентності та Загальноєвропейських рекомендацій з мовної освіти;
- підвищення рівня професійної компетентності державних службовців, залучених до реалізації проектів в рамках інструмента інституціональної розбудови Twinning;
- підвищення рівня професійної компетентності державних службовців із секторальних питань реалізації положень Угоди про асоціацію у рамках інструмента TAIEХ.

ФІНАНСОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ

Заходи з реалізації цієї Стратегії будуть здійснюватися протягом 2017–2020 років за рахунок коштів державного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством, у тому числі міжнародної фінансової допомоги.

Обсяг видатків, необхідних для реалізації цієї Стратегії, розрахований на основі попередніх оціночних та прогнозних даних.

Обсяг орієнтовних витрат за напрямками реалізації цієї Стратегії наведений у додатку 1.

ОРГАНІЗАЦІЙНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ СТРАТЕГІЇ

Загальна координація виконання та контроль за виконанням заходів з реалізації Стратегії забезпечується Нацдержслужбою.

Реалізація цієї Стратегії здійснюється відповідно до плану заходів на 2017–2020 роки, який щороку уточнюється у разі потреби, із зазначенням відповідальних за здійснення конкретних заходів органів, обсягу фінансових ресурсів і строків виконання.

Показники виконання завдань, наведених у додатку 2, будуть оцінюватися щороку в рамках проведення щорічного моніторингу реалізації цієї Стратегії і можуть бути оновлені за умови їх затвердження Кабінетом Міністрів України.
