

## РЕЗОЛЮЦІЯ ДЕСЯТОЇ ЩОРІЧНОЇ РЕГІОНАЛЬНОЇ КОНФЕРЕНЦІЇ З ПИТАНЬ ІНСТИТУЦІЙНОЇ РОЗБУДОВИ

м. Київ, 17 – 18 листопада 2016 року

Ми, учасники Десятої щорічної регіональної конференції з питань інституційної розбудови, представники державних органів країн ініціативи Європейського Союзу «Східне партнерство», іноземні та українські експерти, обговоривши стан впровадження інструментів інституційної розбудови Twinning, TAIEХ, програми SIGMA, питання реформування системи державного управління у країнах-членах Європейського Союзу (далі – ЄС) та країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство», а також питання залучення громадськості до розробки, підготовки та впровадження реформ, у тому числі у сфері державного управління в умовах політики європейської інтеграції:

*посилаючись* на попередні резолюції щорічних регіональних конференцій з питань інституційної розбудови 2007-2015 років та висновки за результатами засідань Ради асоціації з ЄС щодо важливості прискорення в короткостроковій перспективі та ґрунтовної реалізації політичних і економічних реформ, зокрема у сфері державного управління та державної служби, важливості діалогу і співпраці з громадянським суспільством, зокрема, щодо реалізації угод про співробітництво і асоціацію з ЄС, а також необхідності розширення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики і процесах прийняття рішень, а також важливості ефективної стратегічної взаємодії та тісного співробітництва для досягнення цієї мети, в тому числі в рамках ініціативи ЄС «Східне партнерство»;

*маючи* на меті здійснити обмін досвідом щодо використання зазначених інструментів та реалізації програми SIGMA, зокрема обговорити досягнення та кращі практики їх впровадження, визначити ймовірні виклики та загрози, які виникають в процесі їх реалізації, а також проаналізувати стан реформування державного управління і державної служби у країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство» та розглянути питання залучення громадськості до розробки, підготовки і впровадження загальнодержавних реформ;

*констатуючи* актуальність питання комплексного використання інструментів інституційної розбудови Twinning, TAIEХ, програми SIGMA в країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство» з метою проведення інституційних реформ, зокрема у сфері державної служби;

*підкреслюючи* важливість об'єднання зусиль як відповідних органів державної влади країн ініціативи ЄС «Східне партнерство», так і європейських експертів, наукових установ та міжнародних інституцій з метою удосконалення системи державного управління та державної служби у країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство» відповідно до європейських принципів програми SIGMA;

*беручи до уваги* основні завдання країн ініціативи ЄС «Східне партнерство» щодо співробітництва з ЄС, зокрема посилення інституційного потенціалу і наближення законодавства до *acquis communautaire*, а також процесу реформування державної служби;

*зважаючи* на внесені зміни та прийняті нові редакції законодавства у сфері державної служби і стратегічні документи щодо реформування державного управління і державної служби в країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство»;

*враховуючи* підготовку до імплементації угод про співробітництво і асоціацію з ЄС з метою створення необхідних умов для поглиблення відносин між ЄС і зацікавленими країнами-партнерами;

*визнаючи*, що для забезпечення комплексного впровадження зазначених інструментів та програм ЄС з метою реформування державного управління країн ініціативи ЄС «Східне партнерство», а також підвищення рівня ефективності діяльності державних органів та гарантування професійності державної служби необхідно об'єднати зусилля та ресурси органів державної влади країн ініціативи ЄС «Східне партнерство», європейських експертів, наукових установ та міжнародних інституцій,

### ДІЙШЛИ ВИСНОВКУ:

1. Впровадження інструментів інституційної розбудови Twinning і TAIEХ у країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство», а також співробітництво з програмою SIGMA є важливим механізмом підтримки цих країн у наближенні до норм і стандартів ЄС за умови їх комплексного застосування.

2. Використання зазначених інструментів має бути більш ефективним, сприяти досягненню конкретних і пріоритетних результатів, зокрема ефективному впровадженню реформ у країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство» відповідно до положень угод про співробітництво та асоціацію з ЄС, національних стратегічних документів і програм, зокрема в Україні відповідно до Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020» та Програми діяльності Кабінету Міністрів України.

3. Удосконалення процедури впровадження інструментів Twinning і TAIEХ можливе шляхом виконання наступних завдань:

- поліпшення процедури програмування інструмента інституційної розбудови Twinning;

- покращення механізму інформування органів державної влади в країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство» про можливості використання інструментів інституційної розбудови;
- проведення семінарів та тренінгів щодо використання інструментів інституційної розбудови серед органів державної влади із залученням фахівців у сфері управління проектами з метою покращення розуміння специфіки їх реалізації;
- надання значної уваги внутрішньому моніторингу та оцінці інструментів інституційної розбудови на підставі конкретних досягнутих результатів, розповсюдженню інформації щодо кращих практик і досвіду вирішення проблем шляхом проведення семінарів і конференцій (регіональних, національних і міжнародних);
- підвищення рівня співробітництва між державними органами, які виступають бенефіціарами проектів, та їх партнерами з країн-членів ЄС;
- організація регулярних зустрічей RTA (зустрічей клубу RTA);
- індивідуальний і якісний діалог між органами державної влади та Адміністративним офісом програми;
- посилення спроможності щодо впровадження цих інструментів для проведення комплексних реформ шляхом поєднання реалізації інструментів та проектів технічної допомоги;
- забезпечення належного інформування органів державної влади щодо порядку підготовки та виконання плану залучення зовнішньої допомоги Європейської Комісії в рамках TAIEХ державних органів влади та щодо механізму використання інструмента технічної допомоги TAIEХ;
- подальший розвиток мережі контактних осіб щодо використання інструментів Twinning і TAIEХ, програми SIGMA.

4. Необхідність посилення ролі Адміністративних офісів програми, адже рівень належного впровадження зазначених інструментів залежить від інституційної спроможності національного координатора інструментів.

5. Реформування державної служби у країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство» сприятиме впровадженню нових підходів до її функціонування, застосуванню нових методів та інструментів управління людськими ресурсами на державній службі.

6. Обмін досвідом між країнами ініціативи ЄС «Східне партнерство» є необхідним для забезпечення ефективного впровадження інституційних реформ та зміцнення інституту державної служби відповідно до європейських стандартів, впровадження реформи державної служби, а також зміцнення мережі державних службовців з країн ініціативи ЄС «Східне партнерство».

7. З метою підготовки до реалізації угод щодо співпраці з ЄС у країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство» необхідно створити повноцінну ефективну систему безперервного професійного навчання державних службовців, що відповідає кращим світовим стандартам формування адміністративно-управлінської спроможності держави та вимогам єдиного європейського освітнього простору.

### **РЕКОМЕНДУЄМО:**

- продовжити реалізацію заходів, що сприятимуть удосконаленню інституційної спроможності органів державної влади країн ініціативи ЄС «Східне партнерство» шляхом ефективного використання інструментів інституційної розбудови Twinning і TAIEХ та програми SIGMA;

- забезпечити подальше підвищення обізнаності щодо особливостей інструментів на політичному рівні, наголошуючи на поєднанні проектів з національними реформами, що в свою чергу буде впевненим кроком на шляху до їх успішної реалізації;

- інформувати органи державної влади щодо можливостей залучення допомоги у рамках інструментів Twinning, TAIEХ з метою адаптації національного законодавства до *acquis communautaire*;

- забезпечити активну участь співорганізаторів та учасників заходів в рамках інструменту TAIEХ, їх ефективну координацію, моніторинг та контроль за належною реалізацією органами державної влади;

- впроваджувати інструменти інституційної розбудови, враховуючи комплексний підхід, який буде забезпечувати ефективне залучення інших видів міжнародної допомоги та дозволить уникнути дублювання;

- посилити спроможність Адміністративних офісів програми у країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство» шляхом збільшення їх повноважень щодо координації впровадження інструментів інституційної розбудови з метою подальшої децентралізації системи надання допомоги ЄС у цих країнах;

- забезпечити внесення на розгляд Кабінету Міністрів України для подальшого схвалення і впровадження проекту Стратегії підготовки та підвищення кваліфікації державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування у сфері європейської та євроатлантичної інтеграції до 2020 року та Плану заходів щодо її реалізації;

- впроваджувати нові підходи та форми професійного навчання державних службовців і посадових осіб місцевого самоврядування з урахуванням положень угод про співробітництво і асоціацію з ЄС;

- продовжити удосконалення системи державного управління в країнах ініціативи ЄС «Східне партнерство» з метою її наближення до європейських стандартів;

- продовжити реформування державної служби як частини реформи системи державного управління в цілому з урахуванням кращих практик країн ініціативи ЄС «Східне партнерство» та досвіду країн-членів ЄС у цій сфері.